

广西精准脱贫攻坚简报

2020年第73期（总第383期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

罗城仫佬族自治县四大举措 推动扶贫产业发展

近年来，罗城仫佬族自治县始终把发展特色产业作为脱贫攻坚和乡村振兴的重要途径。经过艰苦努力，全县扶贫产业面积从2016年的220万亩发展到目前的280万亩，产业覆盖率从85.32%提高到99.38%，2020年实现整县脱贫摘帽。

一、强化示范引领，打造产业发展的“领头雁”

立足资源禀赋，采取以短养长、长短结合方式，精准对接贫困户产业发展需求，科学布局、高位推进扶贫产业迅猛发展。先后投入8.4亿元创建192个现代特色农业核心示范区（园、点），涵盖油茶、中草药、“三特”水果、食用菌、桑

蚕、双高糖料蔗、富硒米、黑土猪、肉牛等 20 多个品种。其中，中国毛葡萄（仡佬·罗城）示范区、明亿万亩油茶种植示范区、龙岸金玉柚产业核心示范区获认定为自治区现代特色农业三星级示范区。百万头生猪养殖、万头奶牛、万亩富硒稻、万亩油茶、万亩糖料蔗、万亩“三特”水果等“六个一万”集中连片种养示范区成为罗城扶贫产业新“名片”，真正实现了大产业“顶天立地”、小产业“铺天盖地”的目标。引进中国 500 强企业——新希望集团总投资 20 亿元的年产 100 万头生态种养循环生猪养殖项目、山东广春牧业有限公司总投资 15 亿元的万头奶牛生态牧场项目、广西大益酒业公司投资 3100 万元的毛葡萄饮料深加工及冻库项目等落户罗城，带动全县特色产业走上规模化发展道路。

二、强化主体培育，打造产业发展的“发动机”

强化产业奖补措施，大力培育新型农业经营主体，让贫困群众较快受益，通过系列政策红利激励、带动贫困户发展产业增收。出台《扶贫特色产业以奖代补工作实施方案》，明确准奖补的品种、规模、奖补标准。大力培育农民专业合作社和致富带头人，扶持产业示范基地基础设施建设，建立“龙头企业+基地+专业合作组织（致富带头人）+贫困户”发展模式，大力推广订单生产、土地流转、就业务工、股份合作等带贫模式，推动贫困户与新型农业经营主体建立稳定利益联结机制。目前，全县有 96 个产业示范基地、291 个农民专业合作社、468 名致富带头人。82 个贫困村全部实现新型农业经营主体（或产业基地）、创业致富带头

人全覆盖，带动贫困户 1.2 万户，带贫率达 39%，成为推进脱贫攻坚和乡村振兴的重要力量。

三、拓宽销售渠道，打造产业发展的“加速器”

拓宽扶贫产品销售渠道，推进罗城电商扶贫产业园建设，培育发展广西中欧鲜农电子商务公司等 50 多家电商扶贫企业，覆盖所有行政村的 137 个电商服务点，借助电商平台成功销售农产品累计 8000 多万元，带动 6000 多户贫困户增收。与国家林草局、深圳市福田区、自治区交通运输厅、中国平安保险集团、广西北部湾国际港务集团等帮扶单位、企业签订意向消费扶贫协议，切实打通农产品进城“最后一公里”。共销售扶贫产品产值及签订意向消费扶贫额度约 2 亿元，带动 9300 多户贫困户增收。建设毛葡萄深加工及冻库项目，项目占地 10 亩，其中先期投入粤桂扶贫协作资金 300 万元，建设分拣车间、冻库、生产厂房、办公配套等固定资产设施。固定资产设施建成后，将其租赁给广西大益生态酒业有限公司，其投入 500 万元资金，建设毛葡萄浓缩汁生产线，并于 9 月正式投产，彻底解决罗城毛葡萄产销矛盾问题。

四、强化政策保障，打造产业发展的“稳压器”

全面推进农业政策性保险，增强应对自然灾害和市场风险的能力。2016 年以来，全县累计投入农业政策性保险 7279 万元，保额近 72 亿元；累计争取到河南省郑州商品交易所出资 2651 万元，为所有蔗农购买“白糖期货区间价格保险”，保障资金 8.5 亿元，蔗农累计获得赔付 1000 多万元；争取到中国平安保险集

团为全县 1562 户毛葡萄种植贫困户捐赠防贫惠农保险，总保额 2.4 亿元，消除贫困户后顾之忧。通过购买社会服务和组建县乡村三级技术工作队，深入实施“基层科普行动计划”“科普惠农兴村计划”“科普服务乡村振兴助力精准扶贫工程”，实施科普示范基地、农村专业技术协会、科普示范村等科普惠农项目，把农业技术培训和指导服务落实到千家万户和田间地头，累计培训建档立卡贫困户 5 万多人次，为扶贫产业发展提供科技支撑。

（罗城仫佬族自治县宣传部 韦如代）

忻城县四种模式推动村级集体经济发展

近年来，忻城县采取资产经营、产业带动、服务创收和联合经营等发展模式，着力解决村级集体经济经营性收入不高、各村发展不均衡等问题，有效推进村级集体经济发展从应急式“输血”向可持续“造血”转变。2017 年，全县村级集体经济年收入仅有 165.4 万元，到 2020 年 11 月，全县村级集体经济年收入已达到 1809.6 万元，增长近 10 倍。

一、资产经营盘活“三资”

发挥资源优势，建设资产经营性项目，盘活“三资”，实现集体资产快速增值。一是整合统筹资金。从 2016 年开始全面整合上级补助资金、涉农资金、县级财政资金、对口帮扶资金等共

计 1.196 亿元作为村级集体经济发展资金，按照每个贫困村不低于 100 万元，每个非贫困村不低于 50 万元标准全覆盖扶持。二是**用好集体资源**。注重引导各村发挥区位、土地和林地资源优势，通过招商引资，引导更多社会资本流向农村，为集体经济注入“血液”。如思练镇利用地处新柳南高速公路出入口优势，成功吸引内蒙古锡牧特等 4 家公司落户，投资开发养殖、屠宰、食品和饲料加工、冷链物流配送等全产业链项目。三是**盘活闲置资产**。整合各村门店、厂房、校舍等闲置场所，以及两个易地扶贫搬迁集中安置点门面商铺等村集体资产，通过竞价租赁、承包经营，确保所有贫困村均有门面出租收益。截至 2020 年 11 月底，全县集体经济门面出租 184 间，年收入 356.65 万元。

二、产业带动实现“双赢”

探索“村民合作社+”模式，做好产业发展文章，大力培育村级集体经济主导产业，实现集体经济增长与群众增收“双赢”。一是**推行“村民合作社+龙头企业”**。引进育肥牛龙头企业广西中拓公司、桑蚕龙头企业广西时宜公司等，投入 6727.5 万元村集体经济发展资金，实施桑蚕标准化、年产 10 万头育肥牛、20 万只黑山羊、30 万只澳湖羊等重点特色产业，实现行政村与龙头企业合作全覆盖，每村每年可从发展特色产业中获得集体经济收入 2 万元以上。二是**推行“村民合作社+致富能人”**。充分发挥农村致富带头人自身技术优势，依托产业发展，带动周边农户务工。如大塘镇九龙村党员致富带头人创建养牛专业合作社（就业扶贫

车间)，每年增加村集体经济收入 12 万元。三是推行“村民合作社+农户”。通过强化构建村集体与群众利益共同体，辐射带动周边各村发展当地特色产业，引领农户增收致富。如在红渡镇六纳村、古蓬镇上浪村建成两个标准化桑蚕生产示范基地，打造忻城桑蚕产业高质量发展模式，带动全县桑蚕面积达 25.82 万亩，养蚕农户 70759 户，覆盖率达 54.93%。

三、服务创收稳定“升值”

鼓励村集体发展服务经济，做好统筹服务文章，支持村民合作社依托当地重点项目，提供项目管理、农机服务、种养技术等有偿服务增加集体经济收入。一是**管理服务创收**。立足于把碳酸钙产业打造成工业经济新增长点，引进总投资约 66 亿元的新东运公司、易事特集团发展特种工程新材料项目，结合全县已建设认定的 54 家工厂式、种养式、居家式扶贫车间，探索“管理服务”模式与碳酸钙企业、扶贫车间等合作，通过物业租赁、征地补偿、服务管理等形式增加村级集体经济收入。二是**农机服务创收**。村级成立农机服务中心，购置拖拉机、挖掘机、磅秤等农机机械，促进村集体经济增收和服务群众。如大塘镇九龙村等 3 个村推行“党支部+农机服务中心”模式，村集体每年增收 2.5 万元以上。三是**技术服务创收**。组建桑蚕、育肥牛、肉羊等特色产业人才服务团队，为种养户提供种苗、场地、技术、收购等优质服务，激发贫困户增收创业活力。如桑蚕产业技术团队通过配套建立实训基地，带动 4 个乡镇 4900 多户贫困户每户增收 2000 元以

上，累计获集体收入 10 万元以上。

四、联合经营创造“商机”

立足产业优势，以创建集体经济产业园区为抓手，打造发展壮大村级集体经济的新样板。一是**产业党建促融合**。创新开展特色产业“党建联盟+产业联盟”建设，由“5+2”特色产业牵头乡（镇）党委发起，吸纳全县所有涉及特色产业的企业（专业合作社）党组织、产业重点村党支部等加入。依托党课联上、党日联过、技术联学、党员联训“四联”组织生活，开展“三会一课”进车间、进基地、进田间“三进”组织活动，推动基层党建与村级集体经济发展深度融合。二是**抱团发展强实力**。吸引广西桂香源农业发展有限公司在欧洞乡投资兴建百香果产、购、销、加工一体化项目，建设百香果产业园；协调 117 个村共同投资 5737 万元，联合打造占地 600 亩的“南方牛都”育肥牛产业园；引入广西牧渔人种养有限公司投资 20 亿元，建设占地 1500 亩的陆基集装箱循环水生态养殖扶贫产业园。目前，全县共建成 6 个特色产业型园区、2 个物业型园区，实现了 132 个行政村（社区）村级集体经济产业园区全覆盖，持续释放推动村级集体经济向资源互利、滚动发展的新动能。

（中共忻城县委组织部 韦龙勇）

玉林市福绵区以“三三制”工作法 促村级集体经济可持续发展

玉林市福绵区稳步推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”模式，以“三三制”工作法为抓手，通过机制联动、产业共兴、联合抱团三种模式，使各领域工作资源产生“聚合效应”，为壮大村级集体经济注入强大动能，促进了农村集体经济健康可持续发展。

一、“三个机制”联动，全面提升组织内动力

一是部门联动机制强力推进。建立部门联席会议机制，推行县处级领导帮扶责任制，明确驻村第一书记及后盾单位党组织书记的为第一责任人，同时从区直有关部门选派 52 名“村级集体经济指导员”专门指导村集体经济工作。**二是书记问效机制高效推进。**将发展壮大村级集体经济纳入党建述职问效主题，通过“督导考评”推动镇村严抓，对各镇和有关部门党组织书记的履职尽责情况进行考评，建立平时动态考核与年终考核相结合的综合考核考评制度，对考评分数低于合格线的镇村，约谈党组织书记。**三是责任机制倒逼推进。**对村级集体经济年经营性收入不达标村进行黄牌警告，对村支书、主任进行约谈，2019 年，共约谈 8 名村党组织书记。对“等、靠、要”思想严重的村干部，连续两年村级集体经济年无经营性收入的村干部，第二年不得推荐参与各项评先评优活动。

二、“三大领域”共兴，全面撬动产业资源

一是发展绿色领域产业聚焦长远效益。充分挖掘六万大山自然环境优势，推进生态经济化、经济生态化。如，沙田镇砥柱村党支部利用乡村振兴示范带建设，做好土地流转，深挖旅游资源、盘活闲置土地，打造了一个容纳 100 多名贫困户就业、1000 多名村民获益、日接待游客 500-1000 人的生态休闲观光产业扶贫基地，每年增加村级集体收入约 2 万元以上。二是利用服装领域产业聚焦关联产业。用好“中国休闲服装名城”等品牌效应，因地制宜用好服装大产业发展关联产业。如，福绵镇利用辖区服装加工小微企业聚集的特点，该镇沙浪村、中枋村、新江村主动与企业联动，盘活闲置房屋出租，并与企业建立长期合作关系，注资参与服装生产，每年为村增加集体经济收入 20 万以上。三是挖掘地方特色领域产业聚焦靶心。结合地区发展实际和特色资源禀赋，大力推动特色村级集体经济发展。如，樟木镇忠荔村干部与本村经济能人黎焕良积极筹措打造特色养殖产业鸵鸟养殖示范基地，采取“公司+基地+养殖户”模式，村里筹集 50 万元资金入股，每年为村集体经济增加 5 万元以上，并带动更多贫困户加入养殖队列。

三、“三种模式”抱团，全面激活发展“新动能”

一是推行异地置业抱团。对地域偏远、村级集体经济薄弱的村，镇党委政府主动介入，引导各村联合抱团，整合 61 个村级集体经济薄弱村财政资金 790 万，异地购置中心城镇物业商城或建设标准厂房，每年增收 70 多万元，全面提高薄弱村集体经济

收入。二推行资源整合抱团。依托生态资源优势，将区域内各村的零散资源整合打包，引入“特色项目”入驻。如，樟木镇莘鸣村利用水源充足、草料丰富、气候适宜等优势条件，联合6个村整合资金27万元，发展种植西贡蕉和养殖罗非鱼，平均每年为各村增收1万元以上。三是推行产业融合抱团。对资源整合难度较大、开发利用率低，发展存在瓶颈的村，通过深挖传统农业优势，抱团成立专业合作社，形成规模效应。如，新桥镇被霞村以“瓜果类”特色种植为载体，辐射带动周边5个村落，联合抱团成立专业合作社，统一技术指导、统一种植销售，目前种植规模已达300多亩。

（福绵区扶贫开发领导小组宣传报道专责组 伍泽天 黎汇林）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及24个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2020年12月22日印发

联系人：邓祖体

联系电话：0771—2637719

投稿邮箱：xcb@fpb.gxzf.gov.cn